



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8314-е заседание

Среда, 18 июля 2018 года, 15 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Сёдер (Швеция)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство).....	г-н Льорентти Солис
Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
Кот-д'Ивуар	г-н Адом
Экваториальная Гвинея.....	г-н Ндонг Мба
Эфиопия	г-н Алему
Франция	г-н Мишон
Казахстан	г-н Али
Кувейт.....	г-н аль-Отейби
Нидерланды	г-жа Грегуар Ван Харен
Перу	г-н Меса-Куадра
Польша	г-н Левицкий
Российская Федерация	г-н Полянский
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.....	г-н Хики
Соединенные Штаты Америки.....	г-н Козн

Повестка дня

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2018/678)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

18-22883 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 40 м.

Утверждение повестки дня.

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2018/678)

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-жу Сахле-Ворк Зевде и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Его Превосходительство г-на Смаила Шерги.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/678, в котором содержится доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Сейчас я предоставляю слово г-же Зевде.

Г-жа Зевде (говорит по-английски): Г-жа Председатель, прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшнего заседания по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, включая Африканский союз (АС).

Сегодняшнее заседание проходит в период беспрецедентного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Как отметил Генеральный секретарь в ходе своего брифинга для Совета мира и безопасности АС в Аддис-Абебе на прошлой неделе, из всех региональных организаций мира Африканский союз является наиболее важным стратегическим партнером Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, развития и прав человека. Наши две организации уделяют первоочередное внимание развитию систематического и предсказуемого стратегического партнерства, основанного на взаимном уважении, общих ценностях и сравнительных преимуществах. С момента подписания в апреле 2017 года Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, а также в январе 2018 года Совместного рамочного документа об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года такое партнерство характеризуется все более тесным сотрудничеством, более регулярными обменов информацией, консультациями и скоординированными действиями, включая совместные поездки на места и совместные заявления.

Важные мероприятия, которые проводятся в этом месяце двумя организациями, в частности вторая ежегодная конференция с участием Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Комиссии АС и совместный брифинг для Совета мира и безопасности АС, состоявшийся в Аддис-Абебе 9 июля; совместное совещание Комиссии по миростроительству и Совета мира и безопасности АС сегодня утром; а также двенадцатое ежегодное консультативное совещание с участием членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое состоится завтра, не только свидетельствуют о важности партнерства между этими двумя организациями, но и предоставляют возможность для обсуждения способов его дальнейшего укрепления.

На рассмотрении членов Совета находится доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных

Наций при Африканском союзе (S/2018/678). К важным сквозным темам доклада, отражением которых является то стратегическое взаимодействие, о котором я только что говорила, относятся следующие.

Во-первых, сложные проблемы в области мира и безопасности, с которыми сталкивается Африка, таковы, что ни Организация Объединенных Наций, ни Африканский союз не могут преодолеть их самостоятельно. Партнерство – это не выбор, а необходимость. Обе организации признают свою взаимозависимость. Мы также признаем особую роль субрегиональных организаций, которые зачастую первыми выявляют ранние признаки надвигающегося конфликта и являются важными партнерами в поощрении диалога и примирения, использовании рычагов влияния на основе личных контактов со сторонами в конфликте, а также в борьбе с терроризмом, предотвращении воинствующего экстремизма и решении проблем, связанных с миграцией. Поэтому развитие прочных партнерских связей с субрегиональными организациями имеет ключевое значение для обеспечения согласованности идей и последовательности позиций и действий.

(говорит по-французски)

Во-вторых, важность укрепления партнерского взаимодействия заставляет нас признать настоятельную необходимость более тесного сотрудничества с Африканским союзом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Как указано в докладе, был достигнут значительный прогресс в укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности. Взаимодействие и сотрудничество на всех уровнях, начиная с Генерального секретаря и Председателя Комиссии и заканчивая заместителями Генерального секретаря и комиссарами Африканского союза, в том числе на уровне сотрудников обеих организаций, стали более частыми, конструктивными и коллегиальными. Такое сотрудничество также становится неотъемлемым элементом полевых миссий, в рамках которых специальные представители и посланники обеих организаций все чаще работают в более тесном взаимодействии друг с другом и совместно информируют Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза.

Кроме того, я хотела бы обратить особое внимание на растущую тенденцию к проведению со-

вместных полевых миссий под руководством старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и Африканского союза. На прошлой неделе Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Специальный посланник Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности проинформировали Совет о своей недавней поездке — второй за многие годы поездке на места такого рода, на этот раз в Нигер, Чад и Южный Судан (см. S/PV.8306). Цель этих поездок состояла в освещении вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, а также развития. Кроме того, в апреле прошлого года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности приняли участие в совместной поездке в Центральноафриканскую Республику и Судан в поддержку общей концепции поддержания мира в Африке.

Я хотела бы также отметить совместные усилия по обеспечению финансирования Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), предпринятые специальными посланниками Организации Объединенных Наций и Африканского союза г-ном Жан-Мари Геэнно и г-ном Рамтаном Ламамой, соответственно, которые провели консультации с широким кругом партнеров. Цель заключалась в предложении способов преобразования АМИСОМ в интересах содействия передаче Сомали всей полноты ответственности за обеспечение безопасности и, таким образом, дальнейшего финансирования Миссии. В апреле они представили совместный доклад, дополнивший совместный обзор деятельности АМИСОМ, проведенный Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в мае прошлого года.

Более широкая практика проведения совместных миссий и брифингов и подготовки совместных докладов, заявлений и посланий свидетельствует о прогрессе в деле формирования общего понимания вопросов мира и безопасности и общего подхода к их решению. Действительно, на второй ежегодной конференции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшейся на прошлой неделе в Аддис-Абебе, Генеральный секретарь и Председатель Комиссии договорились систематически подготавливать совместные коммюнике, когда это возможно. Укрепление доверия имеет боль-

шое значение, и я считаю, что за прошлый год мы добились огромного прогресса в этой области.

В-третьих, Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза продолжают подчеркивать важность предотвращения конфликтов путем принятия оперативных и решительных мер реагирования в сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и субрегиональные организации, в целях устранения возникающих признаков конфликта при обеспечении ответственности африканских стран за этот процесс. Это означает, что мы должны проводить больше совместных анализов и оценок и при необходимости согласовывать наши показатели раннего предупреждения.

Мы должны также более активно взаимодействовать с теми, кто имеет влияние на стороны конфликта, а таким влиянием часто обладают соседние страны и лидеры общин. Мы должны и впредь уделять больше внимания и выделять больше ресурсов для поддержания мира и предотвращения возобновления конфликтов, в том числе путем выявления и устранения коренных причин конфликтов. В этой связи следует отметить похвальную работу, осуществляемую Комиссией по миростроительству на континенте в течение последних 15 лет. Инициатива Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» также содержит «дорожную карту» для реализации конкретных мер, которые можно принять и поддержать.

Что касается операций по поддержанию мира, то Генеральный секретарь в ходе своего брифинга в Совете мира и безопасности Африканского союза на прошлой неделе ясно высказался в отношении задач, которые требуют от нас переосмысления нашего подхода к миротворческой деятельности путем реализации его новой инициативы «Действия по поддержанию мира». Генеральный секретарь подчеркнул, что конфликты в Мали, Центрально-африканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане, – где мирные процессы зашли в тупик, где задействовано множество субъектов, имеют место трагические акты с применением крайних форм насилия и отмечается увеличение числа жертв среди миротворцев, – являются свидетельством того, что нынешние модели не адаптированы к современным вызовам. Генеральный секретарь предложил провести пересмотр рас-

пределения задач в целях дальнейшего углубления сотрудничества с региональными организациями и разъяснения мандата операций по поддержанию мира.

(говорит по-английски)

Это подводит меня к моему четвертому и последнему замечанию. Необходимо, помимо прочего, чтобы в каждом конкретном случае вопросы обеспечения предсказуемого и надежного финансирования операций АС по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, рассматривались в рамках общей политической стратегии, согласованной обоими Советами и основывающейся на совместном анализе и оценке конфликтных ситуаций. В этом контексте поддержка операций АС по содействию миру должна рассматриваться в качестве средства, с помощью которого Совет Безопасности может выполнять свою главную обязанность, заключающуюся в поддержании международного мира и безопасности, посредством эффективного сотрудничества с региональными организациями, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

В своей резолюции 2378 (2017) Совет Безопасности заявил о своем намерении рассмотреть возможность того, чтобы практические меры, которые могут быть приняты для реализации возглавляемых Африканским союзом операций по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, могли частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь также заявил о своей поддержке финансирования возглавляемых АС операций по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Что касается условий, обозначенных в резолюции 2378 (2017), то мы приветствуем прогресс, достигнутый Африканским союзом в обеспечении начала работы Фонда мира, разработке рамочной основы соблюдения требований и системы отчетности. Объем взносов в Фонд мира достиг самого высокого уровня с момента создания Фонда в 1993 году и свидетельствуют о приверженности государств-членов Африканского союза распределению финансового бремени и большей самостоятельности. Необходимо продолжать работу в приоритетных областях, и мы рассчитываем на со-

трудничество в этом отношении с Комиссией Африканского союза по линии Междепартаментской целевой группы.

В заключение я хотела бы выразить признательность за неизменную политическую поддержку на высоком уровне со стороны Совета Безопасности, благодаря которой мы способны обеспечить полномасштабное функционирование стратегического партнерства в области мира и безопасности, как это предусмотрено Советом. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе будет и впредь играть крайне важную роль в качестве канала связи и главного представителя Организации Объединенных Наций в переговорах с Африканским союзом по вопросам мира и безопасности, и мы надеемся, что Совет будет продолжать поддерживать работу Отделения. Кроме того, я хотела бы официально выразить нашу признательность Комиссии АС за ее твердую и неизменную поддержку укрепления стратегического партнерства.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Зевде за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

Г-н Шерги (говорит по-английски): Позвольте мне прежде всего искренне поздравить Швецию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и отметить, что я высоко оцениваю Вашу, г-жа Председатель, инициативу по проведению этого весьма своевременного и важного заседания по вопросам сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, которое проходит накануне двенадцатого ежегодного консультативного совещания между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Я также с удовлетворением отмечаю, что сегодняшнее заседание проходит спустя всего несколько дней после второй ежегодной конференции Африканского союза-Организации Объединенных Наций, с большим успехом прошедшей 9 июля в Аддис-Абебе.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить мою коллегу г-жу Сахле-Ворк Зевде за важный брифинг, с которым она выступила. Я хотел бы отметить, что Комиссия Африканского союза полностью согласна со всем, сказанным ею. Для меня большая честь выступать на этом заседании, чтобы отметить значи-

тельный прогресс, достигнутый в рамках партнерства между нашими двумя организациями, и согласованность в принятии наших решений, отметив при этом, что наши организации, используя свои соответствующие сравнительные преимущества, обогащают опыт друг друга.

На протяжении многих лет Африканский союз налаживает важные партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций в целях реализации своего видения континента, который был бы мирным, процветающим и объединенным. Подписание в апреле 2017 года Генеральным секретарем Антониу Гутерришем и Председателем Комиссии Африканского союза г-ном Муссой Факи Махаматом Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности придало новый импульс нашему взаимодействию. Благодаря этому документу, ставшему подтверждением нашей приверженности взаимодействию, мы перешли в нашем партнерстве от сотрудничества в отдельных случаях к более структурированному и предсказуемому взаимодействию.

Участники второй ежегодной конференции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшейся недавно, 9 июля, в Аддис-Абебе, подтвердили важность нашего партнерства и значимость многосторонних мер реагирования на глобальные проблемы в области безопасности. В этой связи мы взяли на себя обязательства по повышению эффективности взаимодействия, сотрудничества и координации между двумя организациями на основе принципов взаимодополняемости, использования сравнительных преимуществ, распределения ответственности и коллективного выполнения обязательств.

Мы также договорились о проведении более масштабных консультаций перед принятием решений в целях достижения общего понимания рассматриваемых вопросов и обеспечения согласованности в поддержку африканских усилий по поддержанию мира, которые прилагаются при ведущей роли африканских стран. Как члены Совета уже отметили, постоянно расширяющееся партнерство с коллегами из Организации Объединенных Наций позволяет нам добавить в свой арсенал дополнительный инструмент оперативной деятельности, а именно совместные поездки, которые начались

с нашей совместной с г-ном Жан-Пьер Лакруа поездки в Дарфур и Центральнуюафриканскую Республику. В предстоящие недели и месяцы эти усилия будут продолжаться. Важно, чтобы позитивная динамика, установившаяся между соответствующими секретариатами наших организаций, продолжала способствовать динамичному развитию дальнейшего сотрудничества и координации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

В этой сфере партнерство между нашими диктивными органами является свидетельством наших совместных усилий по поддержанию мира в ходе различных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, в том числе, помимо других регионов, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, в районе Великих озер, в Гвинее-Бисау, Мали и Сахеле, Южном Судане и Сомали.

Несмотря на достигнутый к данному моменту прогресс, мы по-прежнему сталкиваемся с рядом проблем, особенно когда речь идет об отношениях между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности: в данной сфере необходимо приложить дополнительные усилия в целях повышения согласованности и координации при урегулировании кризисных ситуаций на континенте. К ним относится развитие недавно достигнутых в Южном Судане успехов в плане доведения до сторон необходимости соблюдать и выполнять подписанные соглашения. В Демократической Республике Конго необходимо сосредоточить внимание на решении будущих проблем, связанных со всеобщими выборами, запланированными на 23 декабря в соответствии с соглашением от 31 декабря 2016 года. В Сомали одной из важнейших задач остается мобилизация ресурсов, чтобы позволить Миссии Африканского союза в Сомали выполнять свой мандат, включая постепенную передачу функций Сомалийским силам безопасности на основе сомалийского плана передачи полномочий и наращивание потенциала. Если эта проблема не будет решена, прогресс, достигнутый в Сомали, может быть обращен вспять. Ухудшение ситуации в плане безопасности в Центральноафриканской Республике служит постоянным источником обеспокоенности. Африканский союз благодарен Совету Безопасности за признание Африканской инициативы по установлению мира и примирению в качестве

главной основы для достижения политического урегулирования в стране, и я настоятельно призываю Совет продолжать поддерживать ее.

Ситуация в Сахельском регионе также требует нашего безотлагательного внимания. Нестабильность в северной части Мали распространилась не только на центральный регион страны, но и на соседние Буркина-Фасо и Нигер; она также переросла в межобщинные столкновения, вызванные конфликтом между пастухами и фермерами. Поэтому необходима важная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций для более быстрого обеспечения функционирования Объединенных сил Сахельской группы пяти. Со своей стороны, Африканский союз завершает пересмотр своей стратегии в отношении Сахеля в соответствии с решением Совета мира и безопасности Африканского союза на недавнем совещании его глав государств в Нуакшоте. В этой связи я благодарен моей сестре первому заместителю Генерального секретаря г-же Амине Мохаммед, которая встретила с нашим посланником президентом Буйей в Нуакшоте, где они договорились координировать две стратегии во избежание дублирования и, что еще более важно, помогать людям в Сахеле.

Позвольте мне напомнить о том, что Африканский союз неизменно выступает за обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций для возглавляемых Африканским союзом операций по поддержанию мира. В 2015 году Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза приняла решение финансировать 25 процентов расходов на операции Африканского союза в поддержку мира. Для достижения этой цели в 2016 году Ассамблея Африканского союза постановила внести в Фонд мира Африканского союза 400 млн долл. США. Капитал фонда будет полностью сформирован в 2021 году, это будет достигаться поэтапно, в соответствии со следующими ежегодными целевыми показателями: 65 млн долл. США в 2017 году; 65 млн долл. США в текущем году и по 90 млн долл. США в год в 2019, 2020 и 2021 годах. На сегодняшний день, когда я выступаю в Совете, государства — члены Африканского союза уже внесли 47 из запланированных 65 млн долл. США. Это свидетельствует о том, что, несмотря на свои ограниченные ресурсы, государства — члены Африканского союза готовы взять

на себя свою долю ответственности за укрепление мира и безопасности на континенте.

Мы надеемся, что это послужит стимулом для того, чтобы Совет Безопасности продолжил рассмотрение вопроса об использовании начисленных взносов для возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира. Мы надеемся, что сегодняшнее заседание позволит проложить путь к достижению этой цели в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в том числе его главой VIII. В своих дискуссиях мы должны применять гибкий и новаторский подход ради обеспечения согласованности между различными слоями нашей архитектуры глобальной безопасности. В этой связи я рад отметить прогресс в отношении недавней инициативы Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира».

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть стратегическую важность партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций, особенно его позитивное влияние на мир и безопасность в Африке. Наши совместные усилия уже приносят плоды, и мы рассчитываем на установление более тесной связи, которая позволит удовлетворить наши надежды на мир и безопасность на континенте, в том числе заставить пушки замолчать к 2020 году. В то же время мы слышим прекрасные новости из Африки, в частности мы услышали о развитии отношений между Эфиопией и Эритреей и о других случаях. Я считаю, что благодаря таким усилиям в Африке наряду с нашей коллективной работой мы сможем достичь благородной цели заставить пушки замолчать.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Шерги за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве заместителя министра иностранных дел Швеции.

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и Комиссара Шерги за их очень важные брифинги в Совете Безопасности сегодня днем.

Как мы слышали, недавние события в Африке дают нам основания для оптимизма. Совместная декларация о мире и дружбе, подписанная лидерами Эритреи и Эфиопии, представляет собой решительный шаг к новому этапу мира и сотрудничества

для соответствующих народов, соседних стран, региона и соседних регионов.

Швеция остается убежденным сторонником укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными, а также — что не менее важно — субрегиональными организациями в Африке. Новые вызовы в области безопасности, с которыми мы сталкиваемся, являются общими и все более взаимосвязанными. Они требуют коллективных ответных мер. Региональные субъекты ясно представляют насущные проблемы на местах. Они непосредственно заинтересованы в урегулировании кризисов в своих районах, у них установлены связи на местном уровне. Мы выражаем признательность Африканскому союзу (АС) и его субрегиональным партнерам за все, что они делают. Они могут послужить источником вдохновения для других регионов, в которых существуют пробелы в региональной безопасности и механизмах сотрудничества. Они работают в условиях, в которых Организация Объединенных Наций не может разворачивать свои силы достаточно оперативно. Мы не должны забывать о том, что, когда африканские страны реагируют на все более сложные и взаимосвязанные проблемы, они делают это от имени всех нас. Партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в отношении повышения эффективности операций по поддержанию мира является важной частью наших нынешних дискуссий об инициативе «Действия по поддержанию мира».

В этой связи мы приветствуем новый импульс и конкретные шаги, предпринимаемые в целях развития партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, и не в последнюю очередь благодаря приверженности и самоотверженным действиям руководства обеих организаций. Мы только что услышали о второй ежегодной Конференции Организации Объединенных Наций-Африканского союза, прошедшей в Аддис-Абебе, на которой Генеральный секретарь и Председатель Комиссии АС объявили о своей приверженности дальнейшему углублению партнерства. Мы приветствуем сдвиг в сторону более структурированного сотрудничества между двумя организациями, достигнутый за последние 18 месяцев при помощи двух важных соглашений, о которых говорилось ранее. Совместный визит заместителя Генерального секретаря Лакруа и Комиссара Шерги в Судан и Центральную

африканскую Республику является еще одним конкретным примером тесного сотрудничества. Мы получили информацию о том, что он будет повторен, и это очень приятная новость.

Необходимость гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования миротворческих операций АС очевидна. Мы высоко оцениваем мобилизацию африканских средств по линии Фонда мира АС. Наш нынешний разговор об альтернативах и механизмах действительно крайне необходим. Швеция положительно относится к выделению начисленных взносов Организации Объединенных Наций на проводимые АС операции в поддержку мира. Мы приветствуем соглашение о бюджетно-финансовой отчетности как важный и конкретный шаг в правильном направлении. Мы также отмечаем прогресс в разработке системы соблюдения требований. Помимо укрепления нашего сотрудничества в отношении операций по поддержанию мира, мы также должны посвящать время и энергию сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и АС в области предотвращения и урегулирования конфликтов. Завтрашняя ежегодная консультация с Советом мира и безопасности АС предоставит важную возможность для дальнейшего изучения обоих этих вопросов.

Вчера в Брюсселе, Швеция совместно с Европейским союзом и президентом Сомали Фармаджо провела Форум партнеров Сомали. Организация Объединенных Наций и АС сыграли важную роль в работе форума. Успешное сотрудничество между АС и Организацией Объединенных Наций в Сомали, где Организация Объединенных Наций оказывает оперативную поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, которая, в свою очередь, осуществляется в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций, — это предпосылка для достижения дальнейшего прогресса в процессе государственного строительства в Сомали.

Направление две недели назад совместной миссии Организации Объединенных Наций и АС в Сахель, о которой мы уже слышали ранее и в которой принял участие министр иностранных дел Швеции, служит обнадеживающим признаком столь необходимого сотрудничества в продвижении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Как мы тогда заявили, подобные миссии должны стать регулярными. Мы также с удовлетворением

отмечаем работу, проделанную Африканской сетью женщин-лидеров, чтобы заручиться поддержкой женщин во всем регионе и активизировать их участие в усилиях по достижению мира и урегулированию конфликтов. Участие женщин — это не женский вопрос; это вопрос мира и безопасности.

Я убеждена в том, что завтрашнее совместное заседание Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза поможет расширить наше сотрудничество. Такие заседания имеют чрезвычайно важное значение для налаживания отношений между двумя советами, и мы приветствовали бы новые возможности для неформального взаимодействия между советами. Я рассчитываю на принятие уже обсужденного совместного коммюнике, что станет свидетельством нашей общей приверженности. Мир лучше всего достигается в партнерстве. Продвижение вперед по пути реализации этой повестки дня потребует от нас существенных и последовательных политических усилий, и мы собираемся внести свой вклад в эти усилия.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить Швецию за созыв этого важного брифинга для обсуждения вопроса о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в том числе Африканским союзом (АС). Я также хочу поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-жу Сахле-Ворк Зевде за ее содержательное выступление. Поскольку она впервые выступала в Совете после своего назначения, я пользуюсь этой возможностью, чтобы от имени трех африканских государств — членов Совета сердечно поздравить г-жу Зевде с этим назначением и пожелать ей больших успехов в ее новой работе, в которой мы готовы оказать всяческое содействие. Мы также хотели бы высказать слова искренней благодарности в адрес Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги.

Я выступаю с этим заявлением от имени трех африканских государств — непостоянных членов Совета Безопасности: Кот-д'Ивуара, Экваториальной Гвинеи и Эфиопии.

Я с удовлетворением отмечаю, что стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом развивается. В частности, предпринимаются усилия по активизации взаимодействия как между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, так и между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза. После проведения одиннадцатого консультативного совещания это взаимодействие приобрело еще более устойчивый характер. Мы считаем, что двенадцатое ежегодное совместное консультативное совещание членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, которое запланировано на завтра, 19 июля, в четверг, станет хорошей возможностью для того, чтобы оба эти органа активизировали свою работу над наиболее актуальными вопросами безопасности Африки, в частности над проблемами, стоящими перед Южным Суданом и Демократической Республикой Конго. Однако целесообразно было бы предпринять дальнейшие шаги для повышения уровня этого сотрудничества, в том числе организовывать совместные выезды на места, разработать методы взаимопонимания и совместного анализа, регулярно обмениваться информацией, а также создать совместные системы планирования, оценки и информирования.

Мы также приветствуем дальнейшее укрепление сотрудничества между секретариатами обеих организаций по линии Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был подписан в прошлом году. В этой связи мы приветствуем недавний визит Генерального секретаря в Аддис-Абебу для участия во втором совещании высокого уровня вместе с Председателем Комиссии Африканского союза, что говорит о решимости высшего руководства обеих организаций налаживать прочные связи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах обеспечения мира и безопасности на континенте. Вселяют также оптимизм взаимодействие Организации Объединенных Наций и Африканского союза в формате Совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности и высокий уровень представительства в бюро. В этой связи мы высоко оценива-

ем визит заместителя Генерального секретаря г-на Жан-Пьера Лакруа и Комиссара Шерги в Центральноафриканскую Республику и Судан.

Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь в своем предложении реформировать компонент мира и безопасности уделил первостепенное внимание вопросам партнерства и сотрудничества с Африканским союзом, а недавнее одобрение его предложения в Пятом комитете свидетельствует о том, что государства-члены решительно поддерживают эту благородную цель. Все три африканских государства — члена Совета по-прежнему готовы оказывать Генеральному секретарю поддержку в его усилиях по осуществлению реформы Организации Объединенных Наций.

Необходимо расширять оперативное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области предотвращения конфликтов и посредничества, поддержания мира и миростроительства. Особое значение имеет оказание содействия операциям Африканского союза в поддержку мира. Мы должны помнить о том, что в резолюции 2378 (2017) Совет Безопасности выразил намерение продолжать рассматривать возможность принятия практических мер и создания условий, необходимых для учреждения механизма, с помощью которого Африканский союз мог бы руководить операциями в поддержку мира, санкционированными Советом Безопасности. Эти операции могут частично финансироваться из бюджета Организации Объединенных Наций в зависимости от каждого конкретного случая.

Как указано в докладе Генерального секретаря (S/2018/678), Африканский союз добился ощутимого прогресса в обеспечении функционирования Фонда мира, и все три африканских государства — члена Совета хотели бы приветствовать важные успехи, достигнутые за прошедший год на этом направлении. В частности, мы приветствуем одобрение Ассамблей Африканского союза документа, посвященного расширению структуры руководства и управления Фондом мира, что обеспечило необходимую законодательную основу для учреждения совета попечителей, исполнительного комитета по вопросам управления и независимой группы по оценке, а также для создания секретариата Фонда мира. Теперь необходимо как можно скорее реализовать этот директивный документ на практике.

Мы высоко ценим усилия, которые в настоящий момент предпринимаются с этой целью Африканским союзом.

Что касается содержания доклада, то в нем также отмечается, что Африканским союзом осуществляются перспективные шаги, конечно же, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, в целях создания необходимой рамочной базы международного гуманитарного права и стандартов прав человека, а также разработки свода правил поведения и дисциплины для личного состава, привлекаемого к участию в операциях Африканского союза. Мы приветствуем завершение работы над стратегиями по вопросам поведения и дисциплины и по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Заслуживают упоминания и другие разработанные рамочные документы и меры, например гарантирующие соблюдение прав человека при развертывании войск личным составом контингентов, предоставленных странами, а также обеспечивающие соблюдение стандартов учебной подготовки в ходе операций Африканского союза в поддержку мира.

Три представляющих Африканский континент государства — члена Совета Безопасности гордятся уровнем приверженности, продемонстрированным государствами — членами Африканского союза в их стремлении опираться на собственные силы, с тем чтобы достичь своей цели самостоятельного покрытия 25 процентов расходов на операции по поддержанию мира и обеспечению безопасности. В этой связи стоит отметить, что 47 млн долл. США, собранные государствами-членами Африканского союза в этом году, составляют рекордно высокий взнос в Африканский фонд мира с момента его создания в 1993 году, что подтверждает, что государства-члены Африканского союза всерьез настроены на обеспечение финансирования собственных нужд на 25 процентов. Три представляющих Африканский континент государства — члена Совета Безопасности рассчитывают на такой же настрой со стороны Организации Объединенных Наций, в частности членов Совета Безопасности, в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017).

Я вновь повторяю, что сотрудничество Организации Объединенных Наций и Африканского союза является ценным инструментом в деле предотвра-

щения и урегулирования конфликтов на континенте. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности и Совет мира и безопасности поддерживали как Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года. Мы считаем, что поддержка социально-экономического развития в Африке может содействовать урегулированию ряда конфликтов на континенте. В связи с этим необходимо также расширение сотрудничества в области развития, а не только в области мира и безопасности, поскольку одно без другого не приведет нас ни к чему. Мы рады тому, что предпринят ряд инициатив по подключению женщин к процессам обеспечения мира и безопасности в Африке. Три представляющих Африканский континент государства — члена Совета Безопасности поддерживают участие женщин и молодежи в соответствующих процессах и стратегиях, поскольку они имеют ключевое значение для достижения прочного мира на континенте.

Африканский союз является незаменимым партнером Организации Объединенных Наций в деле содействия миру и безопасности в Африке. Мы призываем Африканский союз продолжать играть руководящую роль и сохранять настрой на поиск африканских решений для африканских проблем. Мы рекомендуем Совету Безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза продолжать укреплять свое стратегическое партнерство и согласовывать свои подходы в целях обеспечения более оперативного и эффективного реагирования на конфликты. Три представляющих Африканский континент государства — члена Совета Безопасности будут и впредь решительно поддерживать эти важнейшие процессы.

В заключение я хотел бы подчеркнуть инициативу Эфиопии и Эритреи по достижению мира, безопасности и стабильности, причем не только для этих двух стран или Африканского Рога, но и для всего континента. Обещание Африканского союза добиться мира на континенте к 2020 году — это не просто бесплодная фантазия; это возможно. Однако нам требуется поддержка. Мы должны убедиться, что эта благородная цель будет достигнута.

Г-жа Грегуар Ван Харен (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Королевство Нидерландов хотело бы выразить искреннюю признательность Спе-

циальному представителю Генерального секретаря г-же Зевде и Комиссару Африканского союза г-ну Шерги за их заявления. Я хотела бы присоединиться также к нашим африканским коллегам и поздравить г-жу Зевде с ее недавним назначением на пост главы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Желаю ей всяческих успехов в ее будущих начинаниях.

Королевство Нидерландов придает огромное значение налаживанию более тесного сотрудничества между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций. Мы решительно поддерживаем цели, закрепленные в резолюции 2320 (2016). Прочное партнерство позволяет Организации Объединенных Наций и АС более оперативно и решительно реагировать на угрозы международному миру и безопасности. По мере поиска путей дальнейшего укрепления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС мы хотели бы подчеркнуть следующие три важных аспекта: практическое сотрудничество, взаимодополняемость и финансовую поддержку.

Во-первых, что касается практического сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций, то Королевство Нидерландов приветствует практический прогресс, достигнутый, например, в части увеличения числа совместных брифингов специальных представителей и посланников. Кроме того, оно приветствует развитие сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией АС, а также совместные поездки старших должностных лиц на места. В частности, мы приветствуем совместный визит Комиссара Шерги и заместителя Генерального секретаря Лакруа в апреле этого года в Дарфур и Центральноафриканскую Республику.

Кроме того, мы призываем наращивать совместные усилия АС и Организации Объединенных Наций в части анализа, раннего оповещения, планирования и принятия решений, а также чаще выпускать совместные заявления. В этой связи мы хотели бы поприветствовать более тесную увязку повесток дня Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС, особенно при решении африканских проблем. Мы считаем также, что совместные совещания Комиссии по миростроительству и Совета мира и безопасности АС, подобные тому, что проходит сегодня, имеют важное значение. На-

конец, мы полностью поддерживаем выраженное членами обоих советов намерение проводить в ближайшем будущем совместные поездки на места в целях облегчения выработки общих позиций и рекомендаций.

Во-вторых, что касается взаимодополняемости двух организаций, то мы должны делать все, что в наших силах, для обеспечения того, чтобы подходы Организации Объединенных Наций и АС к поддержанию мира и урегулированию конфликтов имели взаимоукрепляющий характер. Способность АС выступать в качестве первого эшелона реагирования и действовать гораздо быстрее, чем Организация Объединенных Наций общепризнана и заслуживает всяческой поддержки. Кроме того, политические процессы, на которых положительно сказалась поддержка или посредничество АС или региональных экономических организаций, требуют всемерного содействия со стороны Совета.

Вместе с тем в докладе Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2016/780) справедливо отмечается, что региональные интересы и близость могут также осложнить дело. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС должно основываться на сравнительных преимуществах и взаимодополняемости. Решающее значение в этой связи должна иметь готовность Организации к действиям.

В-третьих, я хотел бы остановиться на важности расширения финансовой поддержки миротворческой деятельности АС. Роль АС в операциях по поддержанию мира в Африке очень важна. Однако АС не можем делать эту работу в одиночку. Мы обязаны наращивать наши усилия. В резолюции 2320 (2016) четко указывается необходимость наращивания поддержки миротворческой деятельности АС, к которой относится обсуждение различных способов финансирования Организации Объединенных Наций и АС. Настало время перейти от слов к делам. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, АС предпринял важные шаги, в том числе по линии Африканского фонда мира. Эти шаги необходимо признать. Устойчивое, предсказуемое и гибкое финансирование способствовало бы повы-

шению эффективности миротворческой деятельности АС, равно как и требующееся от него соблюдение соответствующих согласованных стандартов в области прав человека, а также стратегического и финансового надзора и подотчетности. Мы поддерживаем намерение Генерального секретаря более подробно проработать технические аспекты возможных вариантов финансирования в рамках Генеральной Ассамблеи.

В заключение стоит отметить, что сложные современные вызовы в плане безопасности требуют развития партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом. Хорошим примером служит инициатива Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира». Региональные организации будут играть центральную роль в решении существующих проблем, связанных с операциями по поддержанию мира. Я хотела бы подчеркнуть, что АС обретет в нашем лице конструктивного партнера по дальнейшему развитию стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций.

Г-н Льюрентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этого важного заседания. Для нас особенно большая честь приветствовать Вас на посту Председателя на сегодняшнем заседании. Мы хотели бы поблагодарить также Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-жу Сахле-Ворк Зевде и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их выступления.

По чистой случайности сегодняшнее заседание приходится на день, когда мы отмечаем столетнюю годовщину дня рождения Нельсона Манделы. Отдавая дань его памяти, мы вовсе не рискуем поднять его на недостижимый пьедестал. Мы никогда не должны забывать о том, что Нельсон Мандела был человеком из плоти и крови. Он был революционером, всегда готовым изменить структуры такого несправедливого режима, как апартеид, но при этом у него было глобальное видение того, каким образом нам следует выстроить более справедливый и человечный мир.

Наша делегация хотела бы также присоединиться к некоторым другим ораторам, с удовлетворением отметившим и высоко оценившим этот важнейший взаимный шаг навстречу, который сделали Эфиопия и Эритрея. Это пример не только для всего Африканского континента, но и для всего мира — пример того, как на основе диалога, переговоров и мирных средств преодолеть наши проблемы и разногласия.

Боливия подтверждает важность дальнейшей работы по развитию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Необходимо особо подчеркнуть ответственность международного сообщества за осуществление этого взаимодействия, с тем чтобы способствовать общему пониманию основополагающих причин конфликтов и содействовать консенсусному принятию решений. Кроме того, необходимо обеспечить большую интеграцию деятельности в области поддержания мира и миростроительства, укреплять и развивать диалог и механизмы сотрудничества и координации в соответствии с Совместным рамочным документом Организации Объединенных Наций и Африканского союза, с тем чтобы общими усилиями этих двух организаций преодолеть вызовы миру и безопасности, в том числе на основе совместных стратегий, касающихся демобилизации, разоружения и реинтеграции, предотвращения конфликтов, а также повышения руководящей роли и расширения участия женщин и молодежи в решении вопросов мира и безопасности.

В этой связи мы с удовлетворением отмечаем подписание Совместного рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это соглашение позволит придать импульс систематическому, предсказуемому и стратегическому партнерству на основе принципов взаимного уважения и сравнительных преимуществ. Кроме того, мы высоко оцениваем то, что обе организации приступили к подготовке меморандума о взаимопонимании, который позволит повысить потенциал в области борьбы с терроризмом и предотвращения воинствующего экстремизма — факторов, которые продолжают препятствовать миростроительству и развитию в Африке.

Ярким примером механизмов сотрудничества и координации служат совместные операции, которые являются одним из ключевых инструментов в непрерывных усилиях по установлению мира и безопасности. Они представляют собой также полезный инструмент противостояния таким вызовам и угрозам, как терроризм и гуманитарные кризисы. Подтверждением этому служит ситуация в регионе бассейна озера Чад, где Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие международные партнеры оказывают содействие усилиям Многонациональной объединенной оперативнотактической группы по борьбе с «Бoko харам». Боливия приветствует такие инициативы, включая развертывание и обеспечение боеготовности Объединенных сил Сахельской группы пяти, которые, вместе с Миссией Африканского союза в Сомали, представляют собой наиболее удачный пример партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. При этом нельзя забывать о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре — миссии, которая является примером согласования Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций приоритетных задач с учетом реального положения дел на местах и потребностей в регионе. Мы высоко оцениваем также инициативы, выдвигаемые такими субрегиональными организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, а также инициатив в рамках Нуакшотского процесса, в частности тех из них, которые направлены на определение первопричин конфликтов в Мали и Сахельском регионе и которые должны осуществляться в соответствии с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и планом поддержки данного региона.

Боливия отмечает активизацию стратегического партнерства между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза и готовность обеих организаций развивать структурные и равноправные связи. Такое партнерство необходимо укреплять на основе взаимной поддержки и постоянного оказания технической помощи как в политической сфере, так и в контексте осуществления операций по поддержанию мира. В этой связи мы приветствуем брифинги специальных представителей и специальных посланников Африканско-

го союза в Совете Безопасности. Точно так же мы выступаем в поддержку возможности проведения Советами обеих организаций совместных полевых миссий. Кроме того, считаем необходимым продолжать изучать различные возможности оказания поддержки и помощи операциям Африканского союза в соответствии с резолюцией 2320 (2016). В этой связи Боливия поддерживает просьбу Африканского союза в отношении гибкого, предсказуемого финансирования и экономической поддержки операций по поддержанию мира и безопасности.

Однако опыт не всегда был позитивным. Мы не можем себе позволить ослабления или подрыва доверительных отношений с региональными организациями. Так, например, происходит в случае с Южным Суданом и политическим процессом, осуществляемым при посредничестве Межправительственной организации по развитию развития (ИГАД). Мы сожалеем, что Совет Безопасности игнорировал прямую просьбу ИГАД о том, чтобы не вводить адресные санкции и оружейное эмбарго на этапе, когда наметились позитивные подвижки в процессе южносуданского диалога. Боливия вновь подтверждает свою полную поддержку региональной и субрегиональной архитектуры урегулирования конфликтов в Африке. Необходимо учитывать концепцию и рекомендации африканцев, поскольку они лучше понимают реальное положение дел на местах.

Наконец, Боливия считает важным придать Африканскому союзу более активную роль в принятии решений по актуальным для него вопросам и уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность всех его членов во имя столь желанного мира.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этого заседания. Прежде всего мы хотели бы поздравить г-жу Сахле-Ворк Зевде с вступлением на новую для нее должность Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Мы хотели бы также поблагодарить г-на Смаила Шерги за его обстоятельное выступление о сотрудничестве между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество между международными и региональными организациями имеет крайне большое значение, учитывая, с одной стороны, международные потребности, обстоятельства и колоссальные проблемы, а с другой — беспрецедентное расширение роли региональных организаций в вопросах мира, безопасности и стабильности, которая особо актуальна на фоне увеличения числа национальных и региональных конфликтов. Подчеркивая важность такого сотрудничества в решении проблем безопасности и урегулировании конфликтов в Африке, Африканский союз (АС) стремится сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в соответствии с главой VIII Устава.

Отношения Кувейта с Африканским континентом уходят корнями глубоко в историю и предшествуют установлению официальных дипломатических отношений с составляющими его государствами. Серьезный импульс этим отношениям придало присоединение Кувейта к АС в качестве наблюдателя в декабре 2011 года. Это недвусмысленно свидетельствует о том, что Кувейт признает политическое и экономическое значение Африки.

В докладе бывшего Генерального секретаря Кофи Аннана о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/1998/318) было четко отмечено, что без развития не может быть мира, а без мира — развития. Это соответствует одному из основополагающих принципов и основ внешней политики Кувейта, в частности политики, проводимой с 1961 года Кувейтским фондом экономического развития, что подтверждает объем средств, более 10 млрд долл. США, который был выделен странам Африки. Государство Кувейт как наблюдатель Африканского союза вместе с его государствами-членами продолжит реализацию принятой Африканским союзом концепции мира, прогресса и процветания, а также предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе.

Необходимо сохранить динамику этого сотрудничества исходя из нашего понимания о том, что эффективность инструментов и механизмов Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области превентивной дипломатии можно повысить только путем тесного сотрудничества на всех уровнях — будь то в рамках сотрудничества

между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза или Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе — не говоря уже о возможностях эффективного взаимодействия между специальными посланниками и представителями Организации Объединенных Наций и АС, а также о возможности более активного проведения совместных поездок на места.

Мы обязаны повышать значимость всех механизмов раннего предупреждения в целях предотвращения конфликтов в будущем. Мы рассчитываем, что роль и единая позиция африканских государств — членов Африканского союза позволит наладить более тесное сотрудничество между обеими организациями, а главное — между обоими советами. Обеспечение большей согласованности и координации усилий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза приведет к укреплению налаженных между ними партнерских отношений и внесет позитивный вклад в их совместные операции по поддержанию мира, миростроительству и сохранению мира в странах, затронутых конфликтом, не говоря уже о повышении транспарентности обменов информацией между обоими органами, что будет способствовать выработке последовательных и надлежащих мер для решения проблем, связанных с предотвращением конфликтов, посредничеством, поддержанием мира, операциями в поддержку мира и развитием в постконфликтный период.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что необходимо укреплять потенциал африканских стран, особенно в области поддержания мира. Надеемся на достижение прогресса в деле обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования возглавляемых АС операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности. С удовлетворением отмечаем, что АС продолжает покрывать 25 процентов расходов на операции в поддержку мира.

Кроме того, мы поддерживаем активизацию работы Фонда мира и партнерского взаимодействия между АС и Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования. Подчеркиваем важность проведения оперативной работы для формирования общего понимания конфликтов, координации усилий,

принятия мер реагирования и развития конструктивного партнерства между двумя организациями и региональными экономическими группами, что позволит им должным образом выполнять возложенные на них задачи.

Мы с удовлетворением отмечаем сотрудничество между двумя советами и высоко оцениваем решение подготовить совместное коммюнике, которое будет опубликовано по итогам их двенадцатого совместного консультативного совещания, запланированного на завтра. Рассчитываем, что такой подход и темпы работы сохранятся до тех пор, пока не будут достигнуты поставленные цели.

В свете продолжающихся конфликтов в Арабском регионе Государство Кувейт надеется на расширение сотрудничества между Советом Безопасности и Лигой арабских государств в области предотвращения конфликтов, раннего предупреждения и урегулирования конфликтов мирными средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

(говорит по-английски)

По случаю столетия со дня рождения покойного великого лидера Нельсона Манделы я хотел бы в заключение процитировать приписываемые ему слова: «Мир — это самое лучшее оружие ... в борьбе за дальнейшее развитие». Действительно, сегодня никто не может отрицать наличие взаимосвязей между миром и развитием. Развитие наряду с миром и правами человека является одним из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Давайте и далее сотрудничать с Африканским союзом в рамках различных налаженных двусторонних и многосторонних партнерских отношений на благо мира и развития в Африке.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Г-жа Председатель, мы очень рады Вашему участию в сегодняшней дискуссии. Хотели бы также поблагодарить Комиссара Шерги и Специального представителя Зевде за их заявления и поздравить г-жу Зевде с ее новым назначением. Рассчитываем на сотрудничество с ней.

Как признал Совет, Африканский союз (АС) является одним из важнейших партнеров Организации Объединенных Наций. Мы с удовлетворением отмечаем расширение сотрудничества, проведение

более регулярных обменов информацией и консультаций, а также повышение координации действий в целях эффективного предотвращения, урегулирования и решения стоящих перед Африкой сложных вызовов, связанных с миром и безопасностью. Африка — это континент надежд и сохраняющихся проблем. Прогресс в деле открытия рынков и либерализации торговли способствовал экономическому росту на континенте, и сегодня Африка является континентом, на территории которого находятся пять из десяти стран с самыми высокими темпами экономического роста в мире. К 2030 году на долю Африки будет приходиться почти четверть рабочего населения и потребителей мира. Как ожидается, к 2050 году численность ее населения удвоится и достигнет 2 миллиардов человек, большинство из которых будут составлять люди в возрасте до 18 лет, в результате чего Африка станет самым молодым континентом мира. Сегодня почти 70 процентов африканцев — это люди моложе 25 лет.

Успехи или неудачи правительств африканских стран в реализации чаяний своих народов, в особенности молодежи, скажутся на положении в области мира и безопасности на всем континенте. Реализация этих чаяний будет зависеть от их способности продолжать создавать подотчетные институты, оперативно реагирующие на нужды граждан, поощряющие верховенство права и обеспечивающие политическую стабильность. Африканский союз играет ведущую роль, а его партнерство с Организацией Объединенных Наций является критически важным компонентом в деле продвижения наших общих целей, касающихся обеспечения стабильности и процветания в Африке.

Соединенные Штаты высоко оценивают признание Генеральным секретарем необходимости того, чтобы в центре внимания в рамках совместных усилий Организации Объединенных Наций и АС находился поиск долговременных политических решений, что требует устранения коренных причин конфликтов. Мы приветствуем усилия, направленные на развитие связей с финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и Африканский банк развития. Они необходимы для мобилизации ресурсов, требуемых для устранения коренных причин конфликтов в Африке. Мы также высоко оцениваем усилия Африканского союза по повышению уровня финансовой самодостаточности, в том числе по линии Фонда мира АС, и по

выполнению обязательств, принятых Ассамблеей Африканского союза в январе 2015 года и касающихся финансирования 25 процентов расходов на операции по поддержанию мира и безопасности. Особенно рассчитываем на сотрудничество с государствами-членами АС в деле выявления неторговых механизмов для повышения степени самофинансирования, которые были бы транспарентными и соответствовали их международным обязательствам и обязанностям.

Соединенные Штаты Америки не будут рассматривать вопрос об оказании дополнительной финансовой поддержки по линии Организации Объединенных Наций для любых будущих операций под руководством АС, санкционированных Советом Безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, до тех пор, пока контрольные показатели, касающиеся финансовой транспарентности, поведения и дисциплины, а также прав человека, не будут со всей очевидностью внедрены в работу всех организаций и операций АС по поддержанию мира. В противном случае и в случае принятия поспешных мер возникнет опасность подрыва легитимности и авторитета миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем мы признаем прогресс, достигнутый АС в деле разработки системы соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека и требований в отношении поведения и дисциплины, в частности политических стратегий, касающихся поведения и дисциплины, а также предотвращения и искоренения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и стандартов подготовки по вопросам комплексной защиты гражданских лиц. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций и АС продолжать уделять приоритетное внимание разработке и применению стандартов в целях обеспечения большей прозрачности и подотчетности в операциях АС в поддержку мира.

Как известно членам Совета, ранее в этом году Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира призвал Секретариат разработать комплексную политику оценки результативности с подробным изложением стандартов эффективности и механизмов подотчетности. Нам было бы интересно услышать соображения докладчиков о том, каким образом АС мог бы более эффективно поддерживать и использовать такую

политику в работе по созданию собственных механизмов оценки результативности и подотчетности.

Наконец, мы убеждены в том, что это важное взаимодействие развивается в правильном направлении. Мы разделяем концепцию построения стабильной, процветающей и безопасной Африки и высоко оцениваем многочисленные усилия по продолжению и активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в интересах достижения наших общих целей.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Признательны Специальному представителю Генерального секретаря Сахле-Ворк Зевде, а также Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаилу Шерги за обстоятельные брифинги. Разделяем настрой Генерального секретаря Антониу Гутерриша на развитие и укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом (АС) и субрегиональными организациями Африки. Вызовы, стоящие как перед Африканским континентом, так и перед международным сообществом, диктуют необходимость объединять усилия и использовать сравнительные преимущества организаций. Видим потенциал для более плотного взаимодействия.

Приветствуем усилия наших африканских партнеров по разрешению конфликтов на континенте. С удовлетворением отмечаем заметную интенсификацию деятельности Африканского союза и субрегиональных организаций в этой сфере, в том числе в направлении формирования общеконтинентальной архитектуры мира и безопасности. Несомненно, что для эффективного преодоления кризисных явлений на Африканском континенте требуется подход, сочетающий, прежде всего, ведущую роль самих африканцев, которые определяют пути урегулирования тех или иных противоречий, и эффективную поддержку этих усилий международным сообществом. Поддерживаем подход «африканским проблемам — африканское решение».

Хотели бы заострить внимание на том, что взаимодействие по линии Организации Объединенных Наций и АС должно строиться в соответствии с главой VIII Устава, включая такие ключевые положения, как совместимость деятельности регионов по поддержанию мира и безопасности с целями и принципами Устава, приоритетность мирных

средств урегулирования споров, получение полномочий Совета Безопасности для каких-либо принудительных мер и отчетность перед Советом. Кроме того, важно, чтобы в каждом конкретном случае разрабатывался свой рецепт урегулирования кризисных ситуаций, подстроенный под местную специфику. Убеждены, что в большинстве случаев регионалы лучше знают ситуацию в зоне своей ответственности. Вместе с тем на Совете Безопасности лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, поэтому его участие в решении проблем континента также необходимо.

Понимаем озабоченность африканских партнеров ресурсным обеспечением африканских операций по поддержанию мира. Важно повышать предсказуемость, надежность и гибкость в вопросе финансирования афроопераций и совместных миссий. В принципиальном плане не возражаем против рассмотрения возможностей расширения участия Организации Объединенных Наций в таких миссиях, готовы к дальнейшему конструктивному диалогу в этой связи. При этом исходим из того, что крайне важно сохранить действующий в Организации Объединенных Наций порядок рассмотрения и утверждения соответствующих бюджетных заявок, обеспечить транспарентность и подотчетность при выделении и использовании средств, а также предусмотреть участие ооновского персонала на всех этапах планирования и практической реализации поставленных задач. Очевидно, что укрепление сотрудничества между нашими организациями неизбежно возложит на регионалов дополнительную ответственность, к которой они должны быть полностью готовы.

Россия активно участвует в материально-техническом обеспечении миротворчества, прежде всего в виде поставок авиауслуг. Большое внимание уделяется в нашей стране подготовке на базе российских профильных учреждений полицейских и военных кадров из Африки. В частности, на базе Центра Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России действует программа подготовки миротворцев. Сотрудникам правоохранительных органов стран Африки предоставляется возможность обучения по программам высшего образования, а также стажировки на краткосрочных курсах повышения квалификации в образовательных учреждениях системы МВД Рос-

сии. Готовы делиться с африканскими партнерами имеющимся опытом по проблематике антитеррора, реализовывать проекты по повышению потенциала стран континента в борьбе с угрозами терроризма и экстремизма.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы рады тому, что именно Вы, г-жа Председатель, руководите работой этого своевременного и важного заседания, которое проводится накануне намеченного на завтра заседания Совета мира и безопасности Африканского союза, и благодарим г-жу Сахле-Ворк Зевде и г-на Смаила Шерги за их важные брифинги. Мы также хотели бы отметить, что нынешнее заседание проводится в столетнюю годовщину со дня рождения Нельсона Манделы, память о котором продолжает служить источником вдохновения для региона и мира в целом в их усилиях по достижению мира и борьбе с нищетой. Мы также воздаем должное мужеству лидеров Эфиопии и Эритреи за только что сделанный ими важный шаг на пути к миру и примирению.

Перу с озабоченностью отмечает, что, несмотря на потенциал африканских стран, на их усилия и на прогресс, достигнутый ими в деле укрепления и сохранения мира, многие из них по-прежнему сталкиваются с серьезными вызовами и угрозами, которые создаются или усугубляются действиями воинствующих экстремистских и террористических группировок и преступных организаций. Транснациональный и трансграничный характер деятельности этих негосударственных субъектов, движущих факторов подавляющего большинства современных конфликтов, отражают глубинные причины глобальных проблем, которые проявляются особенно сильно на африканском континенте, таких как нищета, неравенство, изменение климата и слабость политических институтов. В этой связи мы считаем, что для решения нынешних проблем необходимо укреплять многосторонность и активизировать сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, а также с другими региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями. Мы хотели бы остановиться на трех главных направлениях действий по укреплению сотрудничества.

Во-первых, что касается миротворчества, то мы настоятельно призываем Совет тщательно коорди-

нирывать свои действия с Африканским союзом и другими региональными организациями с целью повышения эффективности работы миссий по поддержанию мира в соответствии с резолюцией 2320 (2016), которая поощряет взаимодополняемость и синергизм, в том числе совместную аналитическую работу и планирование миссий. Региональные организации играют ключевую роль в борьбе с терроризмом, то есть в решении задачи, которая, как правило, не укладывается в рамки мандатов и возможностей операций по поддержанию мира. В этой связи мы хотели бы особо отметить африканскую архитектуру мира и безопасности, а также такие инициативы, как Объединенные силы Сахельской группы пяти и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа.

Во-вторых, что касается предотвращения конфликтов, то нам нужно координировать работу по таким стратегическим направлениям, как посредничество и налаживание диалога, создание систем раннего оповещения и принятие мер по укреплению доверия, а также пропагандировать передовой опыт и помогать странам в его изучении и освоении. Мы считаем, что график проведения выборов в Африке открывает хорошие возможности для этого. Мы подчеркиваем, что предотвращение требует коалиционных и подотчетных институтов власти, способных удовлетворять запросы граждан, которые, как правило, указывают на коренные причины конфликтов. Оно также требует более активного участия граждан, частного сектора и гражданского общества, особенно женщин и молодежи.

По нашему мнению, усилия государств-членов должны подкрепляться политическими и дипломатическими усилиями, совершенствованием нормативно-правовой базы и техническим сотрудничеством, которые Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие региональные и субрегиональные игроки должны обеспечивать на скоординированной и согласованной основе. В этой связи мы подчеркиваем важную роль, которую Африканский союз играет в Мали и Сахеле, Экономическое сообщество западноафриканских государств – в Того и Гвинее-Бисау и Межправительственная организация по развитию – в Южном Судане.

В-третьих, что касается миростроительства и устойчивого развития, то на этих направлениях деятельности Организация Объединенных Наций,

Африканский союз и другие соответствующие организации должны сотрудничать друг с другом в постконфликтном восстановлении и развитии для устранения коренных причин. В этом плане Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года должны взаимно дополнять друг друга. В частности, мы хотели бы отметить важную роль Комиссии по миростроительству, а также указать на важность принципа верховенства права для защиты прав человека и стимулирования экономического роста в соответствии с целями в области устойчивого развития. Мы также подчеркиваем необходимость мер по смягчению последствий изменения климата и по адаптации к нему.

Наконец, мы поддерживаем идущие сейчас в Организации Объединенных Наций и Африканском союзе внутренние реформы, направленные на установление более тесных и более эффективных партнерских связей между ними для решения общих проблем этих организаций.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-жа Председатель, Китай хотел бы поблагодарить Вас за председательство на этом заседании. Мы также благодарим Специального представителя Генерального секретаря г-жу Зевде и г-на Шерги за их брифинги. Мы высоко оцениваем усилия, которые Вы, г-жа Председатель, прилагаете для развития отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

За прошедший год благодаря усилиям обеих сторон в укреплении партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и АС достигнут сравнительно значительный прогресс. В прошлом году в Эфиопии состоялось одиннадцатое совместное ежегодное консультативное совещание, а двенадцатое пройдет завтра в Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на открытый и глубокий обмен мнениями по вопросам, представляющим интерес для обеих сторон. Обе стороны осуществляют деятельность в таких областях, как совместная оценка, принятие решений и брифинги, а также коллективно решают проблемы Сомали, Мали, Сахеля и Демократической Республики Конго и многие другие острые вопросы, причем с положительными результатами. Китай высоко оценивает эти усилия.

Дальнейшее укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС имеет весьма важное значение для обеспечения мира и развития в Африке и во всем мире. В целом ситуация в Африке в настоящее время является стабильной, но континент по-прежнему сталкивается с проблемами в таких областях, как обеспечение мира, безопасности и экономического развития и оказание гуманитарной помощи, что предъявляет новые требования к сотрудничеству между обеими сторонами.

Китай в целом поддерживает рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и АС за 2018 год (S/2018/678). Мы считаем, что при рассмотрении новых ситуаций и вызовов Организация Объединенных Наций должна обратить внимание на следующие три направления, продолжая одновременно укреплять свое партнерство с АС.

Во-первых, необходимо продолжать активизировать и оптимизировать работу соответствующих механизмов партнерства. Организация Объединенных Наций должна с полным уважением относиться к руководящей роли Африки в решении собственных проблем безопасности, а также укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз. С учетом новых тенденций обе организации должны применять новые методы и способы организации совместной деятельности, согласовывая тематику своих мероприятий, выдерживая сроки проведения брифингов и принимая эффективные решения.

Во-вторых, необходимо внимательно изучить пути обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования африканских миротворческих операций. Операции АС по поддержанию мира играют весомую роль в преодолении кризисов в Африке и служат важным дополнением к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, однако они сталкиваются с трудностями в плане обеспеченности людскими и финансовыми ресурсами. Организация Объединенных Наций и Африканский союз предприняли несколько попыток общими силами решить вопрос финансирования, которые дали положительные результаты. Генеральный секретарь и Председатель Комиссии

Африканского союза предложили несколько соответствующих моделей, на базе которых стороны смогут осуществлять широкие обмены и придерживаться новых подходов к решению этой проблемы.

В-третьих, необходимо продолжать оказывать поддержку Африке в ее усилиях по устранению коренных причин конфликтов. Поддержка экономического и социального развития в Африке является одним из основных факторов ее продвижения вперед; она позволит расширить партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС в будущем, а также станет важным подспорьем для Африки в устранении причин конфликтов. От Организации Объединенных Наций требуется обеспечить более тесную увязку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с осуществлением Повестки дня на период до 2063 года. С целью ускорения социально-экономического развития африканских стран международное сообщество должно уделять приоритетное внимание оказанию помощи континенту и направлять инвестиции прежде всего в такие области, как здравоохранение, образование, экономика, торговля, развитие информационно-коммуникационных сетей, и на финансирование других объектов инфраструктуры.

Китай активно выступает в поддержку упрочения мира и безопасности в Африке и за укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС. Китай будет и впредь поддерживать принципы и концепцию обеспечения общего роста в рамках переговоров и сотрудничества, тесно взаимодействовать с африканскими странами и оказывать им помощь и поддержку в их усилиях по укреплению мира, безопасности и наращивания потенциала, участвовать в урегулировании острых региональных проблем и обеспечивать стабильность и развитие в африканских странах.

Г-н Левицкий (Польша) (говорит по-английски): Прежде всего, позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Специального представителя Зевде и Комиссара Африканского союза (АС) Шерги за их содержательные выступления. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить г-жу Зевде с ее назначением на новую должность и пожелать ей всяческих успехов в выполнении ее мандата, в том числе по содействию прогрессу в отношениях между Орга-

низацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Мы не можем не согласиться с г-жой Зевде в том, что партнерство — это не вопрос выбора. Это необходимость, и именно поэтому Польша является решительным сторонником укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый за последний год — период, охваченный в докладе Генерального секретаря (S/2018/678), который находится на нашем рассмотрении.

В последние годы Африканский союз взял на себя важные обязательства, что способствовало расширению его роли в обеспечении мира и безопасности. Мы высоко оцениваем неизменно демонстрируемое Союзом стремление к тому, чтобы самому решать проблемы безопасности, и к объединению усилий субрегиональных организаций для обеспечения мира, стабильности и развития на африканском континенте. Мы все отмечаем сравнительные преимущества, присущие операциям Африканского союза по содействию миру, такие как знание ситуации на местах, способность к быстрому развертыванию и гибкость, умение справиться с задачами, которые не могут быть выполнены в рамках миротворческой операции Организации Объединенных Наций. Польша полагает, что для повышения эффективности операций АС по поддержанию мира и безопасности необходимо активизировать совместную работу обеих организаций в области анализа и планирования.

Мы признаем необходимость обеспечения гибкого, предсказуемого и устойчивого финансирования операций АС по содействию миру, санкционируемых Советом Безопасности или осуществляемых на основании выданного им мандата, и готовы принять участие в дальнейшем обсуждении различных вариантов и моделей оказания такой поддержки, в том числе и по линии начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В то же время мы подчеркиваем необходимость обеспечения полного приведения операций АС по содействию миру в соответствие с правилами и стандартами Организации Объединенных Наций с точки зрения качества подготовки и оснащения войск, а также с точки зрения поведения и дисциплины личного состава.

Позвольте мне подчеркнуть, что расширение сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом необходимы не только в интересах операций по поддержанию мира и безопасности; не менее важное значение имеют также посредничество и предотвращение конфликтов в сочетании с устранением их коренных причин, укреплением политических процессов, обеспечением уважения к принципам верховенства права и благого управления и поступательным и инклюзивным развитием. В этой связи мы приветствуем план действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза по осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, как это было согласовано на второй ежегодной конференции Организации Объединенных Наций — Африканского союза, которая проходила в Аддис-Абебе в начале июля.

А сейчас позвольте мне от имени Польши вновь выразить признательность африканским странам за их посредничество и содействие в ходе различных конфликтов, в том числе в Южном Судане, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

Польша придает большое значение той постоянной поддержке, которую оказывает Организация Объединенных Наций Африканскому союзу в его усилиях обеспечить себя необходимыми механизмами, инструментами и средствами. Важно, чтобы обе организации могли успешно противостоять новым угрозам и устранять комплексные источники нестабильности в Африке. По нашему мнению, регулярный обмен мнениями между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза является важным инструментом углубления партнерских связей. В этой связи мы поддержали бы предложение об увеличении количества совместных полевых миссий обоих советов. Считаем, что совместный визит в Демократическую Республику Конго в предстоящие недели может сыграть важную роль в урегулировании политической ситуации в этой стране. В этом плане мы также подчеркиваем важность поддержки со стороны Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе для обеспечения слаженности в работе обоих советов.

В заключение я вновь заявляю о нашей поддержке дальнейшей активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС и выражаю признательность Генеральному секретарю за его неустанные усилия по укреплению партнерских связей с Африканским союзом и другими региональными партнерами в Африке. Позвольте мне заверить Вас, г-жа Председатель, в готовности Польши тесно сотрудничать с африканскими партнерами не только по африканской тематике, но и в поиске путей решения наших общих глобальных проблем.

Г-н Хики (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего хочу поблагодарить Комиссара Шерги за его выступление и за работу Африканского союза (АС) над обеспечением мира и безопасности в Африке. Хочу также поздравить Специального представителя Генерального секретаря Зевде с назначением на новую должность и поблагодарить ее за выступление, за представление доклада Генерального секретаря (S/2018/678) и за ее работу на посту руководителя Отделения при Африканском союзе.

Я также хотел бы присоединиться к другим ораторам, в том числе к представителю Боливии, которые воспользовались этой возможностью, чтобы воздать должное замечательным усилиям Эфиопии и Эритреи в деле продвижения мира и стабильности в отношениях двумя этими странами в последние недели. Это поистине хорошие новости для региона, Африканского союза и Совета.

Соединенное Королевство считает, что Африканский союз является чрезвычайно важным партнером Организации Объединенных Наций в работе по многим разным направлениям, включая мир и безопасность. Глубокое понимание Африканским союзом проблем, с которыми сталкивается этот континент, дает ему уникальные возможности для того, чтобы возглавить усилия в этой области. Соединенное Королевство решительно приветствует намерение Африканского союза и Организации Объединенных Наций усилить координацию в вопросах мира и безопасности, в том числе в области предотвращения конфликтов и поддержания мира. Сочетание знаний и навыков обеих организаций будет означать, что ресурсы могут быть использованы более эффективно и результативно.

Как указано в докладе Генерального секретаря (S/2018/678), региональные экономические сообщества, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственная организация по развитию, внесли позитивный вклад в дело мира и безопасности в регионе, и как таковые должны рассматриваться в рамках процесса реформирования Африканского союза. Мы согласны с тем, что для обеспечения эффективной координации ресурсов Африканский союз должен сохранять функцию надзора за этими региональными экономическими сообществами.

Соединенное Королевство считает, что операции Африканского союза в поддержку мира могут играть решающую роль в обеспечении долгосрочного мира. Поэтому важно рассмотреть вопрос долгосрочной финансовой устойчивости и предсказуемости нынешних и будущих миссий, чтобы они могли продолжать эффективно вести свою деятельность. Как уже подчеркивал сегодня комиссар Шерги, в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) в общих чертах излагаются принципы финансирования осуществляемых под руководством Африканского союза операций в поддержку мира за счет начисляемых членам Организации Объединенных Наций взносов. В резолюции 2320 (2016) подтверждается, что сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира имеет ключевое значение для достижения и поддержания мира в Африке. Как говорится в резолюции, мы рассчитываем на достижение прогресса по обеспечению процесса принятия решений Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в рамках которого Совет Безопасности будет продолжать играть главенствующую роль в деле санкционирования и развертывания миссий.

Мы поддерживаем усилия Африканского союза по введению и соблюдению всей организацией строгих стандартов, сопоставимых со стандартами, принятыми Организацией Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем тесное сотрудничество между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза по вопросу механизмов соблюдения требований, а также с удовлетворением отмечаем согласование стратегий по вопросам поведения и дисциплины, а также сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы с нетерпением ожидаем завершения

работы механизмов подотчетности и надзора, чтобы мы могли продвинуться вперед в рассмотрении вопроса о частичном финансировании отдельных возглавляемых Африканским союзом операций в поддержку мира по линии начисляемых Организацией Объединенных Наций взносов. В этой связи мы активно приветствуем готовность Африканского союза финансировать 25 процентов расходов на операции в поддержку мира к 2020 году, и я также с удовлетворением отмечаю подробности, которыми ранее в ходе этого заседания поделился Комиссар Шерги.

В частности, в отношении Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) мы принимаем к сведению доклад специальных посланников Генерального секретаря, содержащий информацию о текущем и будущем финансировании Африканского союза и рекомендацию Африканскому союзу взять инициативу в вопросах финансирования и обеспечить участие нетрадиционных доноров. В докладе был сделан вывод о том, что в краткосрочной перспективе финансирование за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций не является приемлемым вариантом. Поэтому нам необходимо, чтобы в краткосрочной и среднесрочной перспективе международное сообщество активизировало усилия и предоставило АМИСОМ столь необходимые взносы.

Соединенное Королевство тепло приветствует сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, о чем свидетельствуют совместные поездки на места Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Председателя Факи и других. Мы призываем увеличить число совместных поездок на места представителей Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также усилить координацию между специальными представителями Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и специальными посланниками Африканского союза, особенно накануне принятия решений относительно мандатов или санкционных режимов и до выпуска докладов. Знания Африканского союза о ситуации в регионе имеют неоценимое значение. В связи с этим мы призываем к более тесному взаимодействию между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, в том числе по вопросам отчетности, чтобы мы могли рассмотреть мнения Африканского союза.

Африка по-прежнему сталкивается со значительными трудностями. Только в прошлом году каждый день 15 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, 75 процентов из них — по причине конфликтов. Мы должны объединиться для обеспечения взаимодополняемости наших усилий в целях максимального воздействия, что даст нам больше шансов решить колоссальную задачу установить мир и безопасность в Африке и заставить пушки замолчать.

Г-н Мишон (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих прений. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Зевде и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Шерги за их весьма интересные выступления.

Для Франции партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) имеют стратегическое значение для обеспечения международного мира и безопасности, и мы твердо намерены их поддерживать. Эти партнерские отношения полностью отвечают целям нынешней работы по преобразованию операций по поддержанию мира: обеспечить более тесную координацию деятельности между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, чтобы более эффективно использовать сравнительные преимущества каждой организации для более действенного предупреждения кризисов и реагирования на них.

В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый в прошлом году под личным руководством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссы Факи Махамата в деле более эффективной координации и анализа кризисов и наших мер реагирования на них. Например, совместный визит Комиссара и Жан-Пьера Лакруа в Центральнаяфриканскую Республику подчеркнул важность скоординированных действий двух организаций в поддержку мирного процесса в этой стране для достижения в кратчайшие сроки всеобъемлющего политического соглашения.

Перед лицом меняющихся угроз в Африке и необходимости того, чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз повысили

действенность своих ответных мер и эффективность работы, Франция выступает за укрепление африканских миротворческих операций силами Организации Объединенных Наций. В своей речи в Уагадугу в ноябре 2017 года президент Макрон взял на себя четкое обязательство по достижению этой цели и совсем недавно повторил его на тридцать первой встрече Африканского союза на высшем уровне в Нуакшоте. Мы считаем, что операции Африканского союза следует поддерживать в двух областях.

Во-первых, важно пропагандировать концепцию африканских операций принуждения к миру, санкционируемых Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. При проведении наступательных операций по принуждению к миру или контртеррористических операций африканские миротворческие операции могут быть развернуты быстрее, чем миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Такое разделение функций позволит миротворческим операциям Организации Объединенных Наций сфокусироваться на основной для их мандатов задаче поддержания мира.

Таким образом, на политическом и военном уровнях необходимо обеспечить стабильную основу для сотрудничества в ходе таких операций, как это было сделано в случае Миссии Африканского союза в Сомали, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали и Миссии Африканского союза для Центральноафриканской Республики и Центральной Африки, а в последнее время и в случае Объединенных сил Сахельской группы пяти. Предложения Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза о создании совместного процесса для анализа угроз, разработки мандатов и оперативных концепций, планирования и оценки африканских миротворческих операций являются прочной основой для дальнейших усилий, и мы призываем продолжить работу над ними.

Второй ключевой момент для укрепления африканских миротворческих операций заключается в необходимости делать реальные и оперативные шаги для обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования таких операций, как это предусмотрено в резолюциях 2320 (2016) и 2378

(2017). С учетом нынешней ситуации теперь представляется логичным, что африканские операции по принуждению к миру, которые будут дополнять деятельность миротворческих операций Организации Объединенных Наций, также должны получать надежное и предсказуемое финансирование, в том числе за счет обязательных взносов из бюджета Организации Объединенных Наций.

В этой связи мы приветствуем реформы, проводимые под руководством Африканского союза, включая активизацию деятельности Фонда мира и готовность Африканского союза финансировать 25 процентов расходов африканских миротворческих операций. Мы высоко оцениваем взятые на себя государствами — членами Африканского союза беспрецедентные финансовые обязательства относительно пополнения Фонда. Разумеется, все еще предстоит обсудить ряд важных моментов, касающихся финансирования, в частности вопросы ускорения и завершения текущей работы по соблюдению рамочных программ в области международного гуманитарного права, прав человека и поведения и дисциплины, а также работы, касающейся структуры командования в африканских миротворческих операциях. Однако мы по-прежнему убеждены, что работа продолжится и позволит нам двигаться вперед.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Франция считает, что нашим партнерам из Африканского союза удалось достигнуть реального прогресса, и теперь Совет Безопасности должен оказать им решительную поддержку. Вместе со своими партнерами в Совете Безопасности Франция будет играть активную роль с целью добиться прогресса в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в интересах мира и безопасности на Африканском континенте.

Г-н Али (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшнего заседания. Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поздравить Специального представителя Генерального секретаря г-жу Сахле-Ворк Зевде с ее новым назначением и заверить ее и ее сотрудников в нашей готовности оказывать полную поддержку Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Я благодарю ее и Комиссара Африканского союза (АС) Смаила Шерги за содержательные брифинги, по-

священные укреплению потенциала африканских стран в области мира и безопасности.

Наша делегация полностью поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2018/678), и хотела бы высказать следующие наблюдения.

Во-первых, что касается межведомственных партнерств, то мы с удовлетворением отмечаем укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, преследующего цель поддержать последовательные усилия Африки по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития. Мы приветствуем прогресс в выполнении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области обеспечения мира и безопасности и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы, международное сообщество, должны в полной мере поддержать усилия по осуществлению данных рамочных документов, совершая поездки на места в районы конфликта, проводя совместные брифинги, заседания Совместной целевой группы по миру и безопасности Африканского союза-Организации Объединенных Наций и реализуя другие инициативы. В то же время необходимо продолжать техническую работу для разработки процедур совместного анализа, планирования и оценки, а также для представления отчетности соответствующим межправительственным органам. И Организация Объединенных Наций, и Африканский союз должны пересмотреть свои внутренние административные процессы, стратегии и процедуры и укрепить механизмы взаимовыгодного сотрудничества.

Во-вторых, что касается партнерского взаимодействия в деятельности по поддержанию мира, операции в поддержку мира, осуществляемые под руководством АС, признаются абсолютно необходимыми для выполнения обязанности Совета Безопасности по поддержанию международного мира

и безопасности. Это особенно актуально, учитывая ограничения, с которыми операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются в борьбе с терроризмом. Силы АС также оказались весьма эффективными, поскольку они знакомы с местностью, локальными условиями и тактикой вооруженных и военизированных групп. Хорошими примерами такого сотрудничества являются Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссия Африканского союза в Сомали. Точно так же Многонациональная объединенная оперативнотактическая группа и Объединенные силы Сахельской группы пяти эффективно дополняют друг друга в контексте наших глобальных контртеррористических действий.

Наша делегация воздает должное Африканскому союзу за его последовательные усилия по вводу в действие Африканского фонда мира и приветствует его обязательства покрывать 25 процентов расходов на осуществляемые им операций в поддержку мира. Мы призываем АС прилагать более решительные усилия для создания Африканских резервных сил и укрепления надежной системы соблюдения правил. Однако очевидно, что в отсутствие достаточной финансовой поддержки и содействия в области укрепления потенциала способность миротворческих операций АС достигать результатов не будет соответствовать ожиданиям. Поэтому наша делегация обращается к Совету Безопасности с призывом рассмотреть практические шаги в целях разработки механизма для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования миротворческих операций АС на совместной основе. С целью достижения оптимальных результатов, помимо добровольных взносов по линии целевых фондов, следует рассмотреть четыре варианта финансирования, описанные в опубликованных в прошлом году докладах Генерального секретаря (S/2017/744). Кроме того, для обеспечения более слаженного и эффективного партнерского взаимодействия мы должны найти способ понять и гармонизировать такие различные аспекты, как направления деятельности, структуры и бюрократические системы обеих организаций.

В-третьих, мы должны уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов и посредничеству путем повышения эффективности превентивной дипломатии Организации Объединенных

Наций и Африканского союза и разработки комплексного подхода, при этом укрепляя взаимосвязь между безопасностью и развитием. Необходимы более согласованные действия для реализации подхода, который Генеральный секретарь называет совершенно новым, а именно подхода, основанного на том, чтобы предотвращать конфликты вместо того, чтобы тратить время и ресурсы на их урегулирование. В настоящее время мы тратим в 10 раз больше средств на операции по поддержанию мира, чем на усилия по миростроительству и устранению коренных причин нестабильности. Поэтому мы должны вкладывать больше средств в развитие человеческого потенциала, включая образование, занятость, социальные услуги, государственные институты и эффективное управление, верховенство права, реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция. В то же время необходимо уделять внимание смягчению последствий изменения климата, уменьшению опасности бедствий, повышению устойчивости и развитию инфраструктуры в целях содействия торговле и сельскому хозяйству, а также обеспечению водной, продовольственной и энергетической безопасности в целях разработки целостной концепции безопасности человека.

Наконец, мы подчеркиваем, что только коллективные действия с участием всех соответствующих субъектов будут наиболее эффективными для достижения мира и стабильности в Африке. Мы должны внимательно прислушиваться к указаниям трех африканских государств, являющихся непостоянными членами Совета, по всем вопросам, касающимся Африки. Мы также призываем Организацию Объединенных Наций использовать сравнительные преимущества, которыми обладают региональные экономические сообщества и механизмы, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственная организация по развитию. Они, в частности, обладают лучшим пониманием динамики и коренных причин конфликтов и могут способствовать мобилизации местных финансовых и людских ресурсов. Парламентарии, религиозные лидеры и представители гражданского общества также могут сыграть ценную роль в наших усилиях. И последнее, но не менее значимое: важно обеспечить, чтобы женщины и молодежь были задействованы

на всех этапах процессов, связанных с обеспечением мира и безопасности.

Казахстан, являясь наблюдателем при Африканском союзе, неизменно привержен дальнейшему укреплению потенциала этой организации и всех субрегиональных структур для оказания помощи африканским странам в реализации их целей, касающихся достижения мира, прогресса и процветания.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Швеции.

Мы тратим слишком много времени на обсуждение в этом зале разрушительных кризисов на африканском континенте. Однако сегодняшнее заседание предоставляет благоприятную возможность для того, чтобы сосредоточить внимание на сотрудничестве и решениях, а также на том, как на основе наших совместных усилий можно добиться лучших результатов. Я весьма воодушевлен тем, что участники сегодняшнего заседания решительно поддерживали углубление стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Более эффективное сотрудничество, безусловно, является неотъемлемой составляющей усилий, которые прилагаются для повышения эффективности миротворческих операций. Для укрепления такого сотрудничества необходимо продолжить обсуждать механизмы обеспечения столь необходимого предсказуемого финансирования. Было отрандно услышать от г-жи Сахле-Ворк Зевде и Комиссара Шерги о масштабах деятельности, обмена и сотрудничества между двумя секретариатами в целях обеспечения более тесного сотрудничества. Такие усилия заслуживают нашей полной поддержки. Для достижения результатов такая динамика должна сохраняться и впредь. Я считаю, что все это вселяет надежду на успешное проведение двенадцатого ежегодного совместного консультативного совещания с Советом мира и безопасности Африканского союза, которое состоится завтра.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 17 ч. 30 м.